Слайд № 1

ДОКЛАД

на коллегию Министерства труда и социального развития Омской области по вопросу "" Пути решения проблемы очередности в стационарных учреждениях социального обслуживания

Омской области"

Уважаемый Михаил Юрьевич!

Уважаемые участники заседания коллегии!

В Омской области, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, продолжает увеличиваться доля граждан пожилого возраста в общей численности населения. Сегодня каждый пятый житель, а к 2020 году каждый четвертый будет пенсионером по возрасту.

Слайд № 2

Согласно демографическому прогнозу государственной статистики продолжится процесс старения населения – число лиц старше трудоспособного возраста увеличится к 2020 году по сравнению с 2014 годом более чем на 57,0 тыс. человек. Ожидается увеличение средней продолжительности жизни с 69,4 года в 2013 году до 71,3 года в 2020 году и прогнозируется увеличение численности инвалидов I и II групп, страдающих хроническими психическими заболеваниями, по сравнению с 2013 годом на 4 процента (420 человек). Продолжает сохраняться стабильно высокая численность граждан, обращающихся за стационарным социальным обслуживанием, которая в среднем составляет 700 человек в год, поэтому проблемы граждан пожилого возраста выходят на первый план и требуют своевременного решения.

Слайд № 3

На 1 января 2014 года очередность в стационарные учреждения социального обслуживания составляла 695 человек, в том числе в учреждения психоневрологического типа – 328 человек, общего типа – 367 человек.

Срок ожидания в психоневрологические интернаты составляет в среднем 2 года, в стационарные учреждения общего типа – до 1 года.

Слайд № 4

Проблемой стационарных учреждений социального обслуживания является несоответствие соблюдения нормы вместимости спальных комнат и жилой площади на 1 человека.

*С 1 марта 2010 года СанПиН 2.1.2.2564-09 "Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию объектов организаций здравоохранения и социального обслуживания, предназначенных для постоянного проживания престарелых и инвалидов, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму их работы" изменились требования, предъявляемые к размеру жилой площади в стационарных учреждениях, которая теперь должна составлять в домах-интернатах: для 1-местных помещений – 14-15 кв. м.,для 2-местных – 16-18 кв. м., для 3-местных – 19-20 кв.м., в психоневрологических интернатах – 6-8 кв.м. в расчете на 1 проживающего). Также в соответствии с указанным СанПиН инвалидам-колясочникам должны предоставляться 1-местные жилые помещения (сегодня более 300 инвалидов-колясочников проживают в 2, 3, 4-местных комнатах).*

В настоящее время средний размер жилой площади в расчете на 1 проживающего в стационарных учреждениях составляет в среднем в домах-интернатах – 7,5 кв.м., в психоневрологических интернатах – 4,5 кв.м.

Таким образом, для приведения жилой площади на 1 проживающего в соответствии с санитарными требованиями необходимо было ввести 1266 койко-мест.

Слайд № 5

С мая 2014 года в данный СанПиН внесены изменения, в соответствии с которыми требования к площади жилых комнат не предъявляются. Остались лишь требования, предъявляемые к вместимости спальных комнат, которая должна теперь составлять в домах-интернатах общего типа 1-3 человека, в психоневрологических – 4-6 человек. В настоящее время во всех учреждениях данные требования не исполняются. Присутствуют спальные комнаты вместимостью от 7 до 13 человек в психоневрологических интернатах и от 4 до 7 человек в – в учреждениях общего типа.

Кроме того в соответствии с СанПиН 2.1.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность" площадь спальных комнат в учреждениях психоневрологического типа должна составлять не менее 6 кв. м на 1 человека, при существующей 4,5 кв. м.

Слайд № 6

Таким образом, во исполнение требований санитарного законодательства на сегодняшний день необходимо сокращение мощности действующих стационарных учреждений психоневрологического типа на 519 коек и перераспределение 144 граждан, проживающих в учреждениях общего типа или возведение перегородок в имеющихся спальных комнатах в целях доведения их вместимости до нормативной.

Минтрудом принимались меры по снижению очередности в учреждения психоневрологического типа путем изменения типа существующих учреждений общего типа, таких как Марьяновский и Крутинский дома-интернаты. Но проведение данных мероприятий не позволило улучшить ситуацию с очередностью в учреждения психоневрологического типа. В настоящее время рассматривается вопрос о перепрофилировании Екатерининского дома-интерната в психоневрологический, что позволит увеличить коечную мощность учреждений психоневрологического типа на 330 коек.

Слайд № 7

Распоряжением Правительства Омской области от 10 апреля 2013 года № 46-рп утвержден План мероприятий ("дорожная карта") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Омской области (2013- 2018 годы)". В соответствии с данным планом мероприятий распоряжением Губернатора Омской области от 23 апреля 2014 года № 75-р утверждена перспективная [схем](consultantplus://offline/ref=6135FAFF3AE35702CA86022167C800E5690353E464C86199E290723776595063919B62001B6C5D84E9031ATA40M)а развития и размещения стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Омской области до 2020 года.

Слайд № 8

Согласно указанной перспективной схеме запланировано строительство 2 новых стационарных учреждений и 6 жилых корпусов в действующих учреждениях, это позволит увеличить коечную мощность стационарных учреждений на 1266 коек, в том числе на 530 коек в учреждениях общего типа и на 736 коек в психоневрологических интернатах, и ликвидировать очередность в стационарные учреждения, обеспечив гражданам пожилого возраста стационарное социальное обслуживание в соответствии с государственными стандартами и требованиями санитарного законодательства. Прогнозируемый объем капитальных вложений составит 3 230 170,3 тыс. руб. Учитывая сохраняющуюся очередность в учреждения психоневрологического типа и несоответствие вместимости спальных комнат санитарным нормам, возникнет необходимость внесения изменений в перспективную схему, связанных с увеличением коечной мощности психоневрологических интернатов.

В рамках обеспечения пожарной безопасности в стационарных учреждениях Омской области для сохранения жизни и здоровья проживающих граждан осуществляется строительство современных жилых корпусов в действующих учреждениях.

Слайд № 9

В начале III квартала текущего года планируется заселение 150 мест спального корпуса в Атакском психоневрологическом интернате общей сметной стоимостью 172, 6 млн. руб., с увеличением его коечной мощности на 32 места.

Слайд № 10

В конце III квартала 2014 года будет введен в эксплуатацию жилой корпус на 100 мест с приемно-карантинным отделением, изолятором и лечебным комплексом в Драгунском психоневрологическом интернате общей сметной стоимостью 110, 3 млн. руб., с увеличением его коечной мощности на 24 места.

В результате выполнения данных мероприятий будет осуществлено окончательное переселение граждан из пожароопасных ветхих и аварийных деревянных корпусов в новые кирпичные корпуса, тем самым обеспечена пожарная безопасность в соответствии с современными требованиями.

В 2014 году в рамках государственной программы Омской области "Доступная среда" подготовлена проектно-сметная документация на строительство жилого корпуса на 100 мест со столовой, спортивным и культурно-досуговым блоками в Омском психоневрологическом интернате общей сметной стоимостью 378,7  млн. руб., которая прошла государственную экспертизу и получила положительное заключение.

В рамках подпрограммы "Старшее поколение" государственной программы Омской области "Социальная поддержка населения" подготовлена проектно-сметная документация на строительство жилого корпуса на 150 мест в Нежинском геронтологическом центре общей сметной стоимостью более 500,0 млн. руб., которая также прошла государственную экспертизу и получила положительное заключение.

Слайд № 11

В Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направлены пакеты документов для включения данных объектов, а также многофункционального центра реабилитации инвалидов, в федеральную адресную инвестиционную программу на 2015 год.

Слайд № 12

Необходимо отметить продолжительное сотрудничество Правительства Омской области с Пенсионным фондом Российской Федерации.

В 2012 году с привлечением средств Пенсионного фонда проведен капитальный ремонт стационарных учреждений социального обслуживания на сумму 22,6 млн. рублей, в том числе средства Пенсионного фонда Российской Федерации составили 8,6 млн. рублей.

Слайд № 13

С 2013 года в рамках реализации партийного проекта "Старшее поколение" Всероссийской политической партии "Единая Россия" на проведение капитального ремонта были освоены денежные средства на общую сумму 72,3 млн. рублей, из которых 50 процентов составили средства Пенсионного фонда Российской Федерации.

Слайд № 14

В 2014 году также в рамках партийного проекта "Старшее поколение" политической партии "Единая Россия" Омской области, как пилотному региону, предусмотрены средства на условиях софинансирования 50% из средств областного бюджета и 50% из средств Пенсионного фонда Российской Федерации на укрепление материально-технической базы государственных учреждений социального обслуживания Омской области в размере 126,81 млн. рублей, в том числе 100 млн. руб. на реконструкцию больничного комплекса под размещение Исилькульского дома-интерната для престарелых и инвалидов.

Кроме того, Адресной инвестиционной программой Омской области на 2014 год предусмотрено финансирование данного объекта в размере 50,7 млн. рублей.

Таким образом, в текущем году запланировано завершение работ по реконструкции главного корпуса и банно-прачечного блока на общую сумму 150,7 млн. рублей.

Слайд № 15

Реконструкция бывшей ведомственной больницы в г. Исилькуле под размещение дома-интерната для престарелых и инвалидов с коечной мощностью 213 мест ведется с 2007 года.

*(Справочно:*

*Объект состоит из нескольких зданий и сооружений:*

*- 4-этажное здание главного корпуса;*

*- 2-этажная административная пристройка;*

*- здание банно-прачечного блока;*

*- здание котельной, гаража;*

*- планируемый хозяйственный блок;*

*- планируемый контрольно-пропускной пункт).*

За период с 2007 по 2013 годы на данном объекте освоено 180,40 млн. рублей, в том числе в 2013 году завершена реконструкция административного корпуса, котельной и гаража на общую сумму 58,5 млн. рублей.

Слайд № 16

Для завершения строительства объекта в соответствии с имеющимся проектом необходимо финансирование в размере 224, 0 млн. рублей.

В 2015 году необходимо строительство хозяйственного блока, а также комплексное благоустройство территории, приобретение технологического оборудования на общую сумму 74,0 млн. рублей и ввод в эксплуатацию Исилькульского дома-интерната.

Слайд № 17

Для снижения социальной напряженности, уменьшения очередности и экономии бюджетных ассигнований Минтруд развивает и внедряет стационарозамещающие формы социального обслуживания:

1) услуги сиделки;

2) приемная семья для одиноких или одиноко проживающих граждан пожилого возраста, инвалидов I и II группы и совершеннолетних недееспособных граждан, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) частные учреждения социального обслуживания, предназначенные для постоянного проживания граждан пожилого возраста;

4) жилые помещения в домах муниципального специализированного жилищного фонда;

5) ежемесячная денежная выплата по договору пожизненной ренты;

6) ежемесячное вознаграждение за осуществление опеки над совершеннолетними недееспособными гражданами.

*Слайд № 18*

Предоставление на дому услуг сиделки в 2013 году оказывалась 1092 тяжелобольным гражданам пожилого возраста, нуждающимся в постоянном постороннем уходе. Учитывая востребованность данной услуги, в текущем году введено дополнительно еще 72 штатные единицы сиделки. В настоящее время работает 520 сиделок

Таким образом, использование данной стационарозамещающей технологии, позволяет не направлять в стационар более тысячи граждан, являющихся потенциальными клиентами стационарных учреждений социального обслуживания.

Слайд № 19

Следующей формой стационарзамещающих технологий является приемная семья для граждан пожилого возраста, инвалидов I, II группы и совершеннолетних недееспособных граждан.

Постановлением Правительства Омской области от 5 июня 2013 года № 123-п установлена ежемесячная выплата:

- лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы, в размере 12 774 руб.;

- лицам, осуществляющим уход за гражданами пожилого возраста, инвалидами II группы, – 9 580 руб.

Это более чем в 2 раза меньше расходов на содержание 1 гражданина, находящегося на стационарном социальном обслуживании.

*(Справочно:*

*Средняя стоимость содержания в стационарных учреждениях составляет 31,0 тыс. руб.).*

*Слайд № 20*

Ежемесячная выплата представляется при осуществлении ухода за подопечным, состоящим на учете в Минтруде в числе граждан, нуждающихся в предоставлении стационарного социального обслуживания, или проживавшим в государственном стационарном учреждении социального обслуживания Омской области. Условием предоставления выплаты является добровольный отказ подопечного (его представителя) от стационарного социального обслуживания в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания Омской области.

В 2013 году было организовано 105 приемных семей.По состоянию на 1 июня 2014 года организована 197 приемных семей.

*(Справочно:*

*На учете граждан пожилого возраста, желающих проживать в приемной семье, состоит 93 человека; на учете граждан, изъявивших желание организовать приемную семью, – 47 человек).*

Слайд № 21

Важной стационарозамещающей технологией является развитие частных учреждений социального обслуживания, предназначенных для постоянного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Постановлением Правительства Омской области от 24 сентября 2013 года № 225-п утвержден порядок предоставления субсидий в сфере социальной политики, в соответствии с которым предоставляются субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с деятельностью в сфере стационарного социального обслуживания в размере до 14,0 тыс. рублей в месяц на 1 получателя услуг *(справочно*: *в 2 раза меньше затрат на содержание 1 человека в государственных стационарных учреждениях, средняя стоимость содержания в которых составляет в 2013 году 31,0 тыс. руб.).*

Важно отметить, что условием получения субсидий, является обязательство индивидуальных предпринимателей брать людей из очереди на стационарное социальное обслуживание в Минтруда.

С августа 2012 года в Тарском муниципальном районе действует частное учреждение стационарного социального обслуживания, в котором проживало 4 человека, с 2013 года при введении субсидии количество проживающих увеличилось до 30 граждан, с планируемым количеством 50 человек к концу 2014 года.

17 июня 2014 года Таврическом районе состоялось торжественное открытие частного учреждения стационарного социального обслуживания "Гармония" на 30 мест., в котором в настоящее время проживает 4 человека.

Также в текущем году планируется открытие частного учреждения социального обслуживания на 30 мест в селе Спайка Кормиловского района.

В дальнейшем планируется открытие по одному частному учреждению в год с коечной мощностью каждого в среднем от 30 до 50 мест.

Планируется внести изменения в приказы Минтруда от 1 марта 2010 года № 19-п "О Порядке учета граждан, нуждающихся в предоставлении стационарного социального обслуживания" и от 30 декабря 2013 года № 230-п "О реализации государственной программы Омской области "Социальная поддержка населения", утвержденной постановлением Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 256-п", в соответствии с которыми Территориальным органам Минтруда с участием отдела стационарных форм социального обслуживания департамента социального обслуживания предлагается обеспечить доведение до граждан, состоящих на учете в Минтруде в числе граждан, нуждающихся в предоставлении стационарного социального обслуживания информации о частных организациях, оказывающих стационарное социальное обслуживание, в целях помещения указанных граждан в данные учреждения.

Слайд № 22

Востребованной формой стационарозамещающих технологий является предоставление пожилым людям жилого помещения в домах муниципального специализированного жилищного фонда, в так называемых Специальных домах. Специальные дома действуют в 14-и из 32-х муниципальных районов Омской области, в них проживает 500 человек (от 20 до 50 человек в каждом учреждении). Сутью этой стационарозамещающей технологи является проживание граждан пожилого возраста в привычных домашних условиях в муниципальных специальных домах и получение необходимого набора социальных услуг, предоставляемых комплексными центрами социального обслуживания. В этой ситуации у граждан отсутствует необходимость в стационарном социальном обслуживании.

Как показывает многолетний опыт, проживание в таких домах обеспечивает максимально возможное продление пребывания пожилого человека в адаптированной социальной среде.

25 марта 2014 года на заседании совета глав при Губернаторе Омской области главам муниципальных образований, было дано поручение открыть Специальные дома в каждом муниципальном районе до конца 2014 года.

В текущем год планируется открытие 2 Специальных домов: в Павлоградском и еще одного в Большеуковском районах.

Для развития сети Специальных домов государственной программой Омской области "Социальная поддержка населения" определены условия предоставления региональных субсидий местным бюджетам Омской области. Программой предусмотрено софинансирование расходов местных бюджетов на проведение капитального, текущего ремонтов Специальных домов из расчета 70 и 30 процентов соответственно в период с 2014 по 2020 год на общую сумму 120,0 млн. рублей, в том числе в 2014 году – 20,0 млн. рублей. Сумма запланированных средств местных бюджетов на ремонт Специальных домов в текущем году составляет 5,9 млн. руб.

Субсидии предоставляются при условии первоочередного предоставления жилого помещения в Специальных домах гражданам, состоящим на очереди на стационарное социальное обслуживание в Минтруде. В 2014 году по результатам заседания комиссии по проведению отбора муниципальных образований Омской области для предоставления в 2014 году субсидий местным бюджетам на софинансирование проведения капитального ремонта Специальных домов предоставлены субсидии 9 муниципальным районам Омской области.

Активно в данном направлении работают администрации Одесского, Называевского, Полтавского, Тевризского районов, которыми предоставлены пакеты документов на получение субсидий в полном объеме и установленные сроки. Вместе с тем необходимо отметить, что Минтрудом предусмотрены денежные средства на выделение субсидий Администрации Азовского района, однако указанной Администрацией не внесены соответствующие изменения в Положение о Специальном доме, предусматривающие возможность выделения субсидий.

В настоящее время по результатам проведенных торгов имеется остаток субсидий в сумме 4,96 млн. руб. В связи с этим руководителям территориальных органов Минтруда необходимо активизировать работу с главами муниципальных районов по предоставлению в Минтруд пакетов документов на получение субсидий. В свою очередь просим заместителей глав муниципальных районов активизировать работу по поиску помещений для размещения в них Специальных домов и подготовки необходимых документов на получение субсидий и направления их в Минтруд. Последний срок подачи заявки на получение субсидий – 30 июля 2014 года.

Слайд № 23

Важной формой стационарозамещающих технологий является выплата денежной суммы по договору пожизненной ренты супружеским парам и одиноко проживающим пенсионерам, достигшим 75 лет, а также одиноко проживающим инвалидам I группы, достигшим 65 лет, и одиноко проживающим инвалидам II группы, достигшим 70 лет, имеющим на праве собственности благоустроенное жилое помещение.

Суть данной технологии состоит в том, что гражданин, пользуясь жилой площадью, передаваемой в собственность Омской области по договору пожизненной ренты, живет дома, получает ежемесячную денежную выплату и не состоит в очереди граждан, нуждающихся в предоставлении стационарного социального обслуживания в Минтруде. В рамках реализации Закона Омской области от 13 марта 2014 года № 1621-ОЗ "О внесении изменений в закон Омской области "Об управлении собственностью Омской области" постановлением Правительства Омской области от 4 июня 2014 года № 107-п утверждено Положение о приобретении жилых помещений в собственность Омской области по договора пожизненной ренты. Согласно данному Положению денежная выплата по договорам пожизненной ренты составит от 8 898,0 руб. до 11 135,2 в зависимости от качества жилого помещения. В настоящее время в рамках реализации данного постановления проходят согласование проекты приказов, которыми утверждаются порядок деятельности комиссии по заключение договора пожизненной ренты и типовая форма договора пожизненной ренты.

В 2014 году на осуществление данной выплаты планируется направить из регионального бюджета 2,0 млн. руб. для обеспечения порядка 30 человек, которые являются потенциальными клиентами стационарных учреждений социального обслуживания.

Слайд № 24

Большое значение придается такой стационарзамещающей технологии, как ежемесячное вознаграждение за осуществление опеки над совершеннолетними недееспособными гражданами опекунам, в возрасте до 65 лет, не состоящим в трудовых отношениях.

Суть технологии заключается в ежемесячном вознаграждении за содержание в семье недееспособных, потенциальных клиентов стационарных учреждений социального обслуживания, опекуны которых, ухаживая за ними, не могут позволить себе трудоустройство, но и не обращаются в Минтруд с целью определить недееспособного в стационарное учреждение социального обслуживания.

Согласно статье 42.1 Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан, вступившей в силу в марте 2014 года, ежемесячно будут получать вознаграждение в сумме 6 387 руб. 485 граждан, в возрасте до 65 лет, не состоящие в трудовых отношениях, осуществляющие опеку над совершеннолетними недееспособными гражданами, которые могут потенциально проживать в стационарных учреждениях психоневрологического типа.

На реализацию данного проекта в 2014 году запланирован 21,0 млн. руб.

Внедрение стационарозамещающих технологий позволило уменьшить очередность в стационарные учреждения на 1 июня 2014 года на 267 чел. (38 процентов), которая в настоящее время составляет 428 человек, в том числе в психоневрологические интернаты – 335 человек, в стационарные учреждения общего типа – 93 человека.

Слайд 25

Таким образом, основными задачами Минтруда и подведомственных ему стационарных учреждений при решении проблем обеспечения нуждающихся граждан стационарным социальным обслуживанием являются:

1. Активное внедрение стационарозамещающих технологий.

2. Перепрофилирование автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области "Екатерининский дом-интернат для престарелых и инвалидов" в учреждение психоневрологического типа до конца 2014 года.

3. Реализация мероприятий перспективной [схем](consultantplus://offline/ref=6135FAFF3AE35702CA86022167C800E5690353E464C86199E290723776595063919B62001B6C5D84E9031ATA40M)ы развития и размещения стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Омской области до 2020 года, утвержденной распоряжением Губернатора Омской области от 23 апреля 2014 года № 75-р.

Слайд № 26

Благодарю за внимание.