**О мерах, направленных на сохранение и развитие муниципального специализированного жилищного фонда для социальной**

**защиты отдельных категорий граждан**

***(слайд № 1)***

Современная демографическая ситуация в России характеризуется устойчивой тенденцией – динамичным увеличением доли лиц старше трудоспособного возраста, что соответствует общемировому процессу старения населения. Не является исключением и Омская область. Согласно статистическому прогнозу, к 2020 году доля пожилых граждан в общей численности населения увеличится до 26 процентов от общей численности населения области.

Следствием процесса старения населения является рост потребности в социальных услугах. Также возрастает необходимость в организации для пожилых людей комфортных и безопасных условий проживания.

Дома муниципального специализированного жилищного фонда для одиноких престарелых являются одной из наиболее приемлемых форм улучшения жилищных условий пенсионеров.

Как показывает многолетний опыт именно такая форма проживания обеспечивает максимально возможное продление пребывание пожилого человека в привычной социальной среде.

***(слайд № 2)***

В соответствии с нормами Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджетов муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В частности, предоставление жилых помещений из состава специализированного муниципального жилищного фонда в целях социальной защиты отдельных категорий граждан является мерой дополнительной социальной поддержки, обеспечение которой осуществляется за счет местных бюджетов.

***(слайд № 3)***

Специальные дома являются той социальной средой, в которой многие престарелые люди живут долгие годы. Не требует доказательств тот факт, что физическое и психическое здоровье пожилых граждан зависит от очень многих бытовых факторов, начиная со степени контактов пожилых людей с внешним миром и заканчивая планировкой комнат, в которых они проживают. Также очень важным является отношение к пенсионерам окружающих их лиц, участие в культурно-досуговых мероприятиях, и, конечно же, своевременное оказание медицинской помощи.

Все это в полной мере реализуется в специальных домах. Как правило, специальные дома состоят из одно-двухкомнатных квартир или одно-двухместных комнат. Очень часто такие дома включают в себя помещения административного и социально-бытового назначения:

- кухни;

- столовые;

- комнаты отдыха;

- бытовые комнаты;

- медицинские кабинеты и т.д.

Практически во всех специальных домах, функционирующих на территории Омской области, работают диспетчерские службы, которые обеспечивают круглосуточную связь со службами экстренного реагирования: скорой медицинской помощью, пожарной частью и др. Тем самым обеспечивая безопасность проживания пенсионеров в этих домах.

***(слайд № 4)***

В настоящее время в 14 муниципальных районах Омской области функционируют 18 специальных домов, в которых проживает около 500 чел. Нестационарными учреждениями социального обслуживания населения (комплексными центрами социального обслуживания населения) гражданам пожилого возраста, проживающим в специальных домах, предоставляются социально-медицинские и социально-бытовые услуги в соответствии с государственными стандартами социальных услуг.

***(слайд № 5)***

Оказание социальных услуг обеспечивает решение бытовых проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди в повседневной жизни, проведение уходовых мероприятий, необходимых в связи с состоянием здоровья пожилых людей, и организацию их досуговой деятельности.

К сожалению, в последнее время установилась отрицательная тенденция по закрытию специальных домов в связи с отсутствием в муниципальных бюджетах финансовых средств, необходимых для содержания специальных домов.

***(слайд № 6)***

Так в 2009 году в 19 муниципальных районах функционировало 32 специальных дома, по состоянию на 1 июля 2013 года число специальных домов сократилось до 18.

Данный факт связан с несоответствием ряда помещений, в которых были размещены специальные дома, требованиям пожарной безопасности.

Для организации администрациями муниципальных образований безотлагательных мер по обеспечению пожарной безопасности в специальных домах из областного бюджета в 2008-2009 годах было выделено 16,0 млн. рублей.

***(слайд № 7)***

За счет этих денежных средств:

- смонтированы системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей при пожаре в 29 специальных домах;

- произведен ремонт электрических сетей и оборудования в 20 специальных домах;

- проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений в 19 специальных домах;

- проведены работы по оборудованию противопожарного водоснабжения в 10 специальных домах;

- общестроительные работы, связанные с устранением нарушений требований пожарной безопасности, выявленных подразделениями государственного пожарного надзора, проведены в 19 специальных домах;

- первичными средствами пожаротушения, пожарным инструментом и инвентарем обеспечены 22 специальных дома.

Тем не менее, несмотря на принятые меры сохранить все специальные дома не удалось. В настоящее время функционирует 56 процентов специальных домов от количества ранее существовавших.

***(слайд № 8)***

В целях сохранения и создания новых специальных домов Минтрудом разработан проект постановления Правительства Омской области "Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2014 – 2016 годах Министерству труда и социального развития Омской области". Проект предусматривает предоставление субсидий на софинансирование расходов по проведению капитального, текущего ремонта уже существующих специальных домов и создание новых специальных домов, находящихся в границах населенных пунктов поселений Омской области.

Планируется, что данные меры позволят решить проблему очередности в дома-интернаты общего типа для жителей муниципальных районов Омской области.

Обязательными условиями предоставления субсидий представлены на слайдах. В качестве основных требований можно отметить:

- прохождение муниципальными образованиями Омской области отбора для предоставления субсидий (отбор осуществляется Минтрудом);

- утверждение решением представительного органа местного самоуправления муниципального образования Омской области о местном бюджете на соответствующий финансовый год объема бюджетных ассигнований на проведение текущего и капитального ремонта жилых помещений или создание новых жилых помещений;

- наличие жилых помещений специального жилищного фонда в собственности муниципальных образований Омской области.

Объем субсидий определяется исходя из потребности муниципального образования Омской области на проведение текущего и капитального ремонта жилых помещений, доли софинансирования расходов из областного бюджета, которая определяется с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования Омской области после распределения дотаций на выравнивании бюджетной обеспеченности.

Муниципальные образования Омской области, заявившие потребность в получении субсидий должны отвечать следующим критериям отбора:

1) муниципальные правовые акты, предусматривающие утверждение Положения о жилых помещениях муниципального специализированного жилищного фонда для социальной защиты отдельных категорий граждан, должны быть приведены в соответствии с примерным положением, утвержденным Минтрудом, которое в соответствии с постановлением Правительства Омской области будет подготовлено Минтрудом и направлено во все муниципальные образования для работы;

2) граждане, стоящих на учете в государственные стационарные учреждения социального обслуживания, должны быть отнесены к категории нуждающихся в социальной защите граждан, с предоставлением им права первоочередного заселения в дома специализированного муниципального жилищного фонда. *В настоящее время очередность в дома-интернаты составляет более 600 человек (на 1 сентября – 617).*

Объем субсидий определяется исходя из потребности муниципального образования Омской области на проведение текущего, капитального ремонта жилых помещений или создания новых специальных домов, доли софинансирования расходов из областного бюджета, которая определяется с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования Омской области после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

***(слайд № 9)***

Целью проекта постановления является предоставление субсидий, начиная с 1 января 2014 года, на софинансирование расходов на проведение капитального и текущего ремонта жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан муниципального специализированного жилищного фонда, находящихся в границах населенных пунктов поселений Омской области. Его реализация предусматривает выделение из областного бюджета в 2014 году бюджетных ассигнований в размере 20 млн. рублей, объем софинансирования за счет местных бюджетов составит 9,4 млн. рублей (уровень софинансирования за счет местных бюджетов планируется на уровне 31,88 процента).

На этапе планирования областного бюджета на 2014 год Минтруду предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным образованиям.

***(слайд № 10)***

Обращаем Ваше внимание, проектом предусмотрено предоставления субсидий в порядке очередности подачи заявок и документов.

В случае несоблюдения муниципальными образованиями Омской области условий предоставления и расходования субсидий, субсидии подлежат возврату муниципальными образованиями Омской области в областной бюджет, высвобождающиеся средства могут быть перераспределены между другими муниципальными образованиями Омской области.

При наличии у муниципальных образований Омской области остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, остатки субсидий подлежат возврату в текущем финансовом году муниципальными образованиями Омской области в областной бюджет.

***(слайд № 11)***

Понимая всю важность сохранения такой формы жизнеустройства пожилых людей, как деятельность специальных домов уже сегодня Минтрудом принимаются меры по снижению затрат муниципальных бюджетов в содержании таких домов.

В 16 специальных домах располагается отделения комплексных центров социального обслуживания населения, которые осуществляют социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов, предоставляя им медицинские и социально-бытовые услуги. Размещаются указанные отделения в помещениях общей площадью 905,9 кв.м. на условиях заключенных между комплексными центрами социального обслуживания населения и муниципальными образованиями договорами безвозмездного пользования. Это дает правовые основания для проведения в данных помещениях муниципального специализированного жилищного фонда текущего ремонта за счет средств бюджета Омской области и позволяет снять финансовую нагрузку на их местные бюджеты.

Размер затрат на содержание площадей, занимаемых комплексными центрами в специальных домах, составит около 500 тыс. руб. Что в свою очередь позволит сэкономить средства муниципальных бюджетов. Средства, предназначенные на оплату расходов по содержанию данных помещений, уже поступают на счета соответствующих учреждений социального обслуживания.

Реализация предусмотренных мероприятий должна повысить активность муниципальных властей в сохранении и создании новых специальных домов.

***(слайд № 12)***

В нашем регионе в настоящее время очень остро обозначилась еще одна серьезная проблема, связанная с оказанием помощи гражданам, нуждающимся в особой защите. Эта категория – лица без определенного места жительства, а также лица, освободившиеся из мест лишения свободы и утратившим социально полезные связи.

В апреле 2013 года Губернатором Омской области, Председателем Правительства Омской области В.И. Назаровым в адрес глав муниципальных образований Омской области направлено письмо о необходимости принятия мер, направленных на ресоциализацию лиц без определенного места жительства и занятий, и проведен анализ принятых решений по данному вопросу.

***(слайд № 13)***

Анализ представленных решений показал, что по состоянию на 1 июня 2013 года на территории 4 муниципальных образований функционируют жилые помещения для предоставления временного приюта дезадаптированным гражданам (Тарском и Черлакском, Колосовском и Любинском районах).

По состоянию на 1 сентября 2013 года в 8 муниципальных образованиях (Большереченский, Тарский, Черлакский, Колосовский, Любинский, Марьяновский, Оконешниковский, Одесский) созданы жилые помещения для организации временного приюта дезадаптированным гражданам. Администрации трех муниципальных районах (Кормиловском, Таврическом, Называевском) готовы создать данные жилые помещения при выделении субсидий на проведение реконструкции объектов недвижимости.

В рамках исполнения поручения Губернатора Омской области предлагаем осуществить взаимодействие с православными приходами, расположенными на территориях муниципальных образований.

В Минтруд по вопросу организации взаимодействия в сфере социальной защиты населения обратился ответственный за организацию социального служения в Тарской епархии Русской Православной Церкви протоиерей Дмитрий Гришин. По информации отца Дмитрия, в настоящее время священнослужители при поддержке прихожан осуществляют деятельность по оказанию социальной помощи отдельным категориям граждан, в том числе лицам без определенного места жительства.

В ходе встречи было предложено рассмотреть вопрос создания на территории муниципального района приюта для дезадаптированных граждан с участием приходов епархии.

При организации деятельности приютов священнослужители, возглавляющие православные приходы, смогут осуществлять контроль за соблюдением дезадапированными гражданами правил общежития и поддержания необходимых условий для проживания в приюте (питание, одежда, соблюдение санитарно-гигиенических норм и теплового режима).

Мероприятия, направленных на социальную адаптацию и реабилитацию (восстановление утраченных документов, оформление пенсии и инвалидности (при наличии оснований), постановка на учет в качестве нуждающегося в организации стационарного социального обслуживания и т.д.), смогут осуществлять учреждения социального обслуживания населения, находящиеся в ведении Минтруда.

Органам местного самоуправления предлагаем рассмотреть возможность выделения неиспользуемых жилых домов, пригодных для организации в них приюта и расположенных на территории сельских поселений, в которых функционируют православные приходы.