Козлов Иван Викторович,

руководитель отдела криминалистики

Следственного управления Следственного

комитета Российской Федерации по Омской области

Актуальные проблемы защиты прав несовершеннолетних от преступных посягательств. Нарушения прав несовершеннолетних, выявленные в ходе следственных действий и процессуальных проверок

От имени Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Омской области (далее – СУ СКР по Омской области) рад вас приветствовать на конференции. Актуальность темы конференции очевидна всем присутствующим. Знаменательно то, что накануне ее проведения 28 мая 2017 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подписал Указ об объявлении Десятилетия детства в России. Этот документ свидетельствует, что государство ставит заботу о детях в число своих приоритетов.

Следственные органы Следственного комитета Российской Федерации (далее – СКР) по роду своей деятельности одними из первых сталкиваются с преступными посягательствами в отношении несовершеннолетних и иными нарушениями их прав.

Председателем СКР Александром Ивановичем Бастрыкиным расследование преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, а также вопросы профилактики указанных преступлений обозначены одним из приоритетных направлений деятельности следственных органов СКР. Это работа находится под жестким контролем.

В 2012-2015 годы в Омской области отмечался рост числа преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, в связи с чем правоохранительными органами региона совместно с государственными органами системы профилактики реализовывался комплекс мер, направленных на стабилизацию криминогенной обстановки в этой сфере.

В результате принимаемых мер профилактического характера в 2016 году на 33,3% снизилось число случаев гибели несовершеннолетних от преступных посягательств. На 2,5 % сократилось также количество возбужденных уголовных дел, снижение произошло в основном за счет уменьшения числа уголовных дел, возбужденных по фактам насильственных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних (ст. 132 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ)).

Таблица № 1

Сведения о рассмотрении сообщений и расследовании уголовных дел  
о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | +/- % |
| Поступило сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних | 643 | 850 | +24,3 |
| Возбуждено уголовных дел: | 274 | 267 | -2,5 |
| в том числе по фактам суицидов | 8 | 12 | +33,3 |
| по фактам безвестного исчезновения | 2 | 3 | +33,3 |
| Находилось в производстве дел | 403 | 404 | +0,2 |
| Направлено прокурору дел | 143 | 186 | +23,1 |
| Направлено в суд | 140 | 175 | +20 |
| Прекращено | 36 | 44 | +18,1 |
| Приостановлено (по всем основаниям) | 19 | 30 | +36,6 |
| Приостановлено по п. 1 ч. 1 ст. 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации | 16 | 25 | +36 |
| Несовершеннолетние лица, признанные потерпевшими | | | |
| Число несовершеннолетних, признанных потерпевшими | 154 | 233 | +30,9 |
| Погибло от преступных посягательств | 6 | 4 | -33,3 |
| Погибло в результате самоубийств | 9 | 12 | +25 |

В целях повышения качества работы в данном направлении в Следственном управлении принято ряд организационно-практических мер:

- издан совместный с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – УМВД РФ) приказ от 20 февраля 2012 года  
№ 10/141 "Об организации работы по рассмотрению сообщений и расследованию уголовных дел о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних лиц, а также об организации выездов на места происшествий по сообщениям о преступлениях данной категории", издана совместная Инструкция по взаимодействию следователей и сотрудников УМВД РФ, утвержденная приказом руководителя Следственного управления СКР и УМВД РФ по Омской области от 09 ноября   
2012 года № 108/890;

- во всех следственных подразделениях введена специализация следователей, расследование уголовных дел о преступлениях в отношении несовершеннолетних поручается наиболее опытным следователям (приказ СУ от 04 мая 2012 года № 54);

- в целях организации квалифицированного проведения первоначальных следственных действий и взаимодействия с оперативно-розыскными подразделениями, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления руководителем СУ издано распоряжение от 23 апреля 2013 года № 63/213-р "О дополнительных мерах по организации квалифицированного проведения первоначальных следственных действий по преступлениям, вызвавшим широкий резонанс, а также связанным с убийствами малолетних и их безвестным исчезновением";

- организовано работа круглосуточного телефона "Ребенок в опасности" на официальном сайте СУ в разделе "Новости" и "Внимание! Розыск!" размещается информация обо всех лицах, пропавших без вести, в том числе несовершеннолетних (малолетних), как на территории Омской области, так и в других регионах.

Заключены соглашения и организован обмен информацией по вопросам защиты прав несовершеннолетних с УМВД РФ по Омской области, Уполномоченным по правам ребенка при Губернаторе Омской области, Министерством труда и социального развития Омской области (далее – Министерство труда), Министерством образования Омской области и Министерством здравоохранения Омской области. Представитель СУ включен в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области, который систематически принимает участие в заседании указанной комиссии.

С целью обеспечения взаимодействия с органами власти и учреждениями по реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств, профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних, а также оказания помощи и принятия мер по социальной адаптации несовершеннолетних, 1 июня 2016 года заключено межведомственное соглашение между Министерством труда, УМВД РФ по Омской области, СУ № 19, предметом которого является порядок взаимодействия при организации социального обслуживания и сопровождения несовершеннолетних, ставших жертвами жестокого обращения, насилия, потерпевшими или свидетелями преступлений.

Взаимодействие СУ с государственными органами в этом направлении будет продолжено.

Далее кратко остановлюсь на актуальных проблемах защиты прав несовершеннолетних, выявленных следственными органами.

*Обеспечение безопасности детей. Право на жизнь и охрану здоровья.*

Несмотря на принимаемые меры, остается проблемой обеспечение безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, особенно с наступлением весенне-летнего периода. Ежегодно десятки несовершеннолетних погибают в результате несчастных случаев (на воде, травмирование на аттракционах, детских площадках). Настоящим бичом стали случаи выпадения маленьких детей из окон из-за москитных сеток. Как показывают результаты расследований, большинство несчастных случаев стали возможны в результате ослабления контроля за несовершеннолетними со стороны родителей или законных представителей, а также по причине незнания несовершеннолетними и их родителями элементарных правил безопасного поведения.

Именно поэтому по окончании учебного года, перед летними каникулами, сотрудниками СУ совместно с представителями УМВД России по Омской области и учреждений образования ежегодно проводятся брифинг с представителями средств массовой информации (далее – СМИ), а также уроки безопасности в школах и иных образовательных учреждениях. На них родители и дети получают информацию о том, как не стать жертвой преступления или несчастного случая. Чем большей аудитории мы сможем донести эту информацию – тем больше шансов сохранить жизнь и здоровье наших детей. Пользуясь случаем, приглашаем уважаемых коллеги и представителей СМИ принять участие в брифинге, посвященном Дню защиты детей, который пройдет в СУ 1 июня 2017 года   
в 11.00 часов.

*Право несовершеннолетних на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Ограничение влияния Интернета на поведение несовершеннолетних.*

С развитием информационно-коммуникационных технологий и вовлечением в глобальную сеть Интернет все большего числа пользователей наметилась тенденция увеличения числа преступлений в отношении несовершеннолетних, совершаемых в этой сфере.

На протяжении последних 3 лет в регионе отмечается рост числа преступлений, предусмотренных ст. 132, ст. 135 УК РФ. Так в 2012-2015 годах рассмотрено 5 сообщений о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных с использованием сети Интернет (ст.ст. 132, 135 УК РФ), по результатам которых возбуждено 3 уголовных дела (по 2 из них виновные лица осуждены к реальным срокам лишения свободы). Уже только в 2016 году возбуждено 3 уголовных дела данной категории. Типичный способ совершения преступлений данной группы – это направление подозреваемым в ходе переписки с несовершеннолетним в социальных сетях ("В Контакте", "Одноклассники", "Майл.Ру") или через мессенджеры ("Скайп", "Вайбер" и др.) фото или видеозаписей половых органов, переписка на "сексуальные" темы. Эти преступления имеют свою специфику, которая заключается в том, что преступник и потерпевший, как правило, находятся на значительном удалении друг от друга, в различных регионах, а иногда даже в разных государствах, что увеличивает сроки расследования и усложняет установление виновного.

Остается проблемой и несовершенство уголовного законодательства, предусматривавшего ответственность за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Помимо его нестабильности существуют и откровенные пробелы в уголовном законодательстве. Так, например, статьей 134 УК РФ предусмотрена ответственность за половое сношение, мужеложство и лесбиянство с лицом, не достигшим 16-летнего возраста. Уголовная ответственность за иные действия сексуального характера (оральный половой акт) в отношении несовершеннолетнего в возрасте от 12 до 16 лет диспозицией данной статьи не охватывается, что приводит к безнаказанности за такие действия. Очевидно, что необходимо вносить коррективы в данную статью.

Остается проблемой совершение преступлений в отношении детей лицами, ранее совершавшими преступления данной категории. Как показывает практика, после отбытия наказания указанные лица зачастую повторно совершают преступления в отношении детей. Примерами являются уголовные дела в отношении ранее привлекавшихся к уголовной ответственности за половые посягательства в отношении несовершеннолетних граждан Чертищева (Советский округ г. Омска) и Селедкина (Центральный округ г. Омска). Оба были освобождены от наказания (Чертищев – в связи с истечением срока давности, Селедкин – условно-досрочно по решению суда) и после освобождения продолжили совершать преступления в отношении детей. В связи с этим СУ СКР по Омской области поддерживает законодательные инициативы о запрете условно-досрочного освобождения для лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления в отношении детей, и о создании единого реестра лиц, совершивших такие преступления, чтобы оградить от негативного воздействия этих лиц подрастающее поколение.

Следующая проблема – увеличение числа преступлений, связанных с изготовлением и незаконным оборотом порнографической продукции, в том числе с участием несовершеннолетних (ст. 242, ст. 242.1, ст. 242.2 УК РФ)

В 2016 году процессуальные полномочия по расследованию таких дел были переданы от следователей органов внутренних дел следователям СКР. В Омской области 15 таких уголовных в прошлом году было окончено, 2 дела было приостановлено в связи с неустановлением виновных. Характерный способ совершения указанных преступлений – скачивание в торрентных и файлообменных сетях видеороликов, фотографий порнографического характера, создание и организация деятельности соответствующих сайтов и страниц в сети Интернет. Анализ материалов уголовных дел свидетельствует, что, как правило, порнографическая продукция изготавливается и размещается на сетевых ресурсах за пределами Российской Федерации (Королевство Нидерланды, США и др. страны, где отсутствуют законодательные запреты). В связи с этим возникают сложности в получении сведений об изготовлении и дальнейшем поступлении в Россию указанной продукции.

В последние годы у нас появилась новая проблема – это призывы и пропаганда суицидального поведения несовершеннолетних в Сети Интернет.

Речь идет о так называемых группах смерти – "Синий Кит", "F45" и других. При этом зачастую с детьми в этих группах работают лица, знающие подростковую психологию. Закрытый и даже ритуальный характер вступления в указанные сообщества, методично разработанный набор заданий привлекает внимание детей, и, в конечном счете, доводит ребенка до суицида или до попытки совершения самоубийства.

Одной из проблем профилактики суицидального поведения являются сложности в выявлении и блокировании сайтов и страниц в Интернете, где такая информация распространяется. Раньше подобная информация размещалась в общедоступных группах, на сайтах, и правоохранительные контролирующие органы научились их находить и блокировать.

Так с 2012 года по настоящее время специалистами Роспотребнадзора проведена экспертиза более 13 тысяч ссылок на страницы сайтов в Интернете с суицидальной тематикой. При этом только в 2016 году выявлено 4 864 ссылки, из которых 4751 содержала запрещенную информацию – о способах совершения самоубийства и (или) призывов к их совершению.

Необходимо отметить, что случаев совершения несовершеннолетними самоубийств в результате распространения в Интернете деструктивной информации, склоняющей к самоубийству, в Омской области за последние 2 года не имеется. Вместе с тем нами выявлялись факты, когда проживающие в нашем регионе несовершеннолетние состояли в деструктивных группах, склоняющих к суициду.

Буквально на днях поступила хорошая и долгожданная новость из Государственной Думы РФ. Депутатами был принят в 3-м чтении федеральный закон, которым вводится уголовная ответственность за склонение и призывы к суицидальному поведению в сети Интернет, в том числе в отношении несовершеннолетних, и предусмотрена строгая ответственность в виде лишения свободы до 7 лет. Это, безусловно, позволит правоохранительным органами более эффективно противодействовать данному негативному явлению.

Кроме того, с учетом увеличения числа преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, а также распространения деструктивного контента в сети Интернет поддерживаем законодательную инициативу об ограничении доступа несовершеннолетних к социальным сетям и аккаунтам, а также регистрацию всех пользователей в них только по паспорту. В связи с тем, что в ряде случае деструктивная и преступная информация распространяется с использованием анонимайзеров (маскировочные программы, скрывающие, например, IP-адреса и сведения о ресурсах, посещаемых пользователем), что существенно затрудняет или делает невозможным процесс установления причастных лиц, поддерживаем предложения о запрете подобных программ и внесении изменений в ст. 273 УК РФ "Создание и распространение вредоносных компьютерных программ". Эти меры позволят существенно снизить число совершаемых преступлений в отношении несовершеннолетних и оградить их от неблагоприятной информации в сети Интернет.

*Право несовершеннолетних жить и воспитываться в семье.*

Особое значение для Следственного комитета имеет защита прав социально уязвимых групп граждан, в первую очередь детей. И с любым преступным насилием в отношении несовершеннолетних мы совместно с институтами гражданского общества ведем непримиримую борьбу.

Указом Президента РФ от 28 декабря 2012 года № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" определены приоритеты претворения в жизнь государственной стратегии их защиты. Прежде всего, это – развитие института усыновления детей гражданами России.

Предусматривается сбалансированный комплекс мер поддержки приемных семей и семей усыновителей, в том числе таких, как оказание им финансовой помощи, помощи в улучшении жилищных условий, предоставление налоговых льгот.

Согласно отчетам руководителей следственных подразделений в ходе проведения доследственных проверок и расследования уголовных дел за 2015 – 2016 года, 4 месяца 2017 года нарушений прав несовершеннолетних, в том числе права ребенка жить и воспитываться в семье (необоснованное лишение или ограничение родительских прав и изъятие его из семьи, неправомерные или необоснованные действия органов опеки и попечительства и т.д.) не выявлялось. Вместе с тем следователи СУ ориентированы на то, чтобы по каждому уголовном делу и материалу доследственной проверки в случае выявления таких нарушений были приняты соответствующие меры и дана правовая оценка действиям уполномоченных должностных лиц.

Уважаемые коллеги! Заканчивая свое выступления, я хотел бы заверить всех присутствующих, что органы СКР будут и впредь уделять повышенное внимание вопросам защиты прав и несовершеннолетних, активно взаимодействовать с иными государственными органами и общественными организациями в этой сфере, чтобы общими усилиями сделать жизнь наших детей более безопасной.