Куприянов Владимир Васильевич,

Министр труда и социального

развития Омской области

**"Региональный аспект социальной поддержки несовершеннолетних,**

**семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации"**

Жить в семье, жить с родителями – это не только право ребенка, закрепленное российским законодательством, но и выработанная человечеством на протяжении тысячелетий норма жизни.

Поэтому главной задачей органов системы профилактики Омской области является сохранение семьи для ребенка и ребенка в семье.

Проблемы семейного неблагополучия – как субъективные, так и объективные – безусловно, существуют и являются злободневными и актуальными для нашего региона. Вместе с тем, у нас есть механизмы их решения.

Для решения задач, направленных на предупреждение семейного неблагополучия, оказания помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, создан механизм взаимодействия всех субъектов системы профилактики безнадзорности; сохранена оптимальная сеть государственных учреждений социальной защиты, образования, здравоохранения, включенных в систему. В разработку и реализацию проектов и мероприятий, направленных на поддержку семьи и детей, активно включается также и социально ориентированный некоммерческий сектор.

Правительством Омской области уделяется большое внимание вопросам защиты прав детей, профилактики безнадзорности и семейного неблагополучия.

Основополагающим документом, определившим на ближайшие годы основные действия органов исполнительной власти Омской области по защите прав и законных интересов детей, стал Указ Губернатора Омской области от 16 января 2013 года № 3 "О региональной стратегии действий в интересах детей на территории Омской области на 2013 – 2017 годы", которым утверждены региональная стратегия действий в интересах детей и План первоочередных мероприятий по ее реализации.

Кроме того, в регионе реализуется ряд нормативных правовых актов, направленных на улучшение ситуации, связанной с профилактикой безнадзорности, семейного неблагополучия, усилением мер по защите прав детей.

С 1 января 2014 года выполняются мероприятия в рамках государственной программы Омской области "Социальная поддержка населения", которая включает две подпрограммы: "Семья и демография" и "Профилактика семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми". В 2016 году общий объем средств областного бюджета на реализацию подпрограмм составил более 240 млн. руб., в т.ч. за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – 7,5 млн. руб.

Координацию деятельности по профилактике осуществляет на областном уровне комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области, на местном уровне – территориальные комиссии.

В целях осуществления деятельности в сфере профилактики на территории региона Областной комиссией утвержден регламент межведомственного взаимодействия. Данным регламентом определен конкретный алгоритм действий каждого субъекта системы профилактики от выявления факторов социального неблагополучия в семьях с детьми до его устранения.

По решению территориальных комиссий разрабатываются и реализуются межведомственные планы реабилитации в отношении семей, находящихся в социально опасном положении, в рамках которых к устранению проблем семьи подключаются органы и учреждения в зависимости от конкретной ситуации. В течение 2016 года субъектами системы профилактики реализовывались 1186 межведомственных планов. В отношении 619 семей, в которых воспитывается более тысячи детей, реализация планов завершена в связи с положительной динамикой.

Вся информация о семьях, находящихся в СОП, аккумулируется в едином региональном банке данных. Там же отражается вся проведенная с семьей работа.

Динамика семей, состоящих на учете в банке данных СОП, за последние годы имеет ежегодную тенденцию к уменьшению. Вместе с тем, каждый год признаются находящимися в социально опасном положении около 1 000 семей. В связи с нарушением прав и интересов детей в 2016 году поставлено на учет 716 семей, в связи с глубокой алкоголизацией родителей – более 400.

Мы видим свою задачу, в первую очередь, в сохранении родной семьи для ребенка и защите его прав и интересов.

Поэтому учреждениями социального обслуживания сделан акцент на внедрение эффективных технологий и форм работы с различными категориями семей и детей в зависимости от выявленных проблем: по нормализации детско-родительских отношений; содействию в избавлении от алкогольной зависимости; поддержке беременных и юных мам, оказавшихся в кризисе; адаптации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Учитывая, что зачастую проблемы носят совокупный характер, комплексными центрами социального обслуживания населения работа ведется со всеми членами семьи.

В настоящее время во всех 32 муниципальных районах Омской области в отдаленных от районного центра сельских поселениях по участковому принципу действует 196 специалистов комплексных центров. Ежегодно социальные участковые оказывают более 50 тыс. услуг.

Оказание помощи связано с решением проблем нормализации детско-родительских отношений, трудоустройства родителей;  получения правоустанавливающих документов;  формирования пакетов документов для назначения государственной социальной помощи. По инициативе участковых специалистов совместно со специалистами администраций сельских поселений были составлены социальные паспорта сельских поселений, выявлены семьи, находящиеся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации. В результате в 2016 году около 100 родителей прошли лечение от алкогольной зависимости.

В 2016 году открыты дистанционных приемные для семей с детьми в целях обеспечения защиты их прав и интересов, предоставления бесплатной юридической, психологической, иных видов социальной помощи посредством использования информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". В результате ежегодно обеспечивается консультативными услугами не менее 10 тыс. человек.

В зоне особой заботы – безопасность проживания детей. В рамках социального сопровождения установлено 6 тыс. противопожарных дымовых извещателей, позволяющих применять оперативные меры в случае возгорания жилого помещения семей, находящихся в социально опасном положении, и многодетных семей. Ежегодно с октября по март в семьи осуществляются межведомственные профилактические рейды по обучению мерам противопожарной безопасности.

Уже упоминалось о том, что одной из причин семейного неблагополучия является алкоголизация родителей. Так, в 2016 году межведомственная работа проводилась в отношении 2 тыс. родителей, употребляющих психо-активные вещества. Для повышения эффективности воздействия нами разработана и внедряется комплексная модель медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной, наркотической и иными формами зависимости, которая позволит к концу 2017 года проводить реабилитационные мероприятия в отношении 1 000 человек.

Значимая роль по работе с семьей, оказавшейся в кризисной ситуации, отведена Центру социальной помощи семье и детям.

Осуществляется оказание помощи при: психофизическом насилии, жестоком обращении в отношении женщин и детей; психотравмирующей предразводной, постразводной ситуации; семейных, супружеских, детско-родительских конфликтах; педагогической несостоятельности родителей, в том числе в неполных отцовских семьях.

Услуги семьи могут получить как в нестационарной форме, так и в форме временного проживания в социальной гостинице Центра, а также по телефону доверия.

Также на базе социальной гостиницы создана служба поддержки несовершеннолетних матерей с новорожденными детьми, беременных женщин.

За период пребывания в социальной гостинице (от 2-х до 6-ти месяцев) у несовершеннолетних матерей планируется сформировать навыки самообслуживания и ухода за ребенком, развить основные жизненные навыки, адаптировать их к самостоятельной жизни, восстановить семейные связи и определить дальнейшее место проживания.

Особая роль в системе профилактики у социально-реабилитационных центров.

В Омской области осуществляют свою деятельность 8 реабилитационных центров общей мощностью 251 койко-место, которые ежегодно осуществляют социальную реабилитацию более тысячи несовершеннолетних.

Восстановление семейных и социальных связей ребенка, его жизнеустройство и благополучие являются основными задачами. Важнейший показатель эффективности деятельности центров – возвращение ребенка в семью. Так, по итогам 2016 года семейными формами жизнеустройства охвачено 92 % несовершеннолетних (*1 006 из 1 086 выбывших воспитанников*).

Успех социализации ребенка, прошедшего курс реабилитации в специализированном учреждении, зависит от среды, в которую он затем попадает. Поэтому программа коррекции семейных отношений строиться по принципу командной работы специалистов единого реабилитационного пространства несовершеннолетнего в связке: социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних – комплексный центр социального обслуживания населения с привлечением других субъектов системы профилактики.

Проводится работа по формированию законопослушного поведения подростков с делинквентным поведением. В 2016 году в центре социальной адаптации несовершеннолетних "Надежда" 169 подростков, находящихся в конфликте с законом, получили услуги по ресоциализации и социальной адаптации, в том числе в условиях временного пребывания в социальной гостинице.

В целях оказания своевременной психологической помощи несовершеннолетним и родителям в Омской области действует детский телефон доверия с единым общероссийским номером, к которому подключено 5 служб.

Ежегодно на телефон доверия поступает около 19 тыс. звонков, из которых 11 тыс. – от детей и подростков. Больше всего наших ребят беспокоят проблемы детско-родительских отношений и взаимодействия в среде сверстников.

В последние годы активно развивается негосударственный сектор в сфере предоставления социальных услуг детям и семьям с детьми. В 2014-2016 годах благополучателями услуг НКО по вопросам поддержки семьи, пропаганды семейных ценностей стали более 30 тыс. человек. Все реализованные проекты общественных организаций направлены на укрепление и пропаганду ценностей семьи, материнства, отцовства и детства, а социальная значимость их реализации проявляется в создании эффективных форм помощи детям и семьям с детьми.

В Омской области планомерно реализуется комплекс мер, направленных на государственную поддержку семей с детьми и создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей. В настоящее время осуществлялось назначение 17 видов пособий и выплат, 7 из которых финансируются из областного бюджета.

Важнейшим направлением государственной семейной политики является поддержка семей с совокупным доходом ниже прожиточного минимума, воспитывающих детей в возрасте до 16 лет. Выплата пособия на ребенка по-прежнему остается самой массовой выплатой. На 1 января 2017 года число получателей пособия на ребенка составило 92 тыс. человек (163 175 детей).

Кроме указанного пособия, за счет средств областного бюджета осуществлялись выплаты других единовременных и ежемесячных пособий, в том числе единовременного пособия при рождении двоих и более детей, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет по беременности и родам, ежемесячного пособия студенческим семьям, имеющим детей, ежемесячного пособия семьям, имеющим пятерых и более детей.

Продолжено предоставление дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, за счет средств областного бюджета в виде областного материнского капитала, размер которого с учетом индексации в 2017 году составил более 138 тыс. руб.

За 2016 год средства областного семейного капитала предоставлены более 2,2 тыс. гражданам, расходы областного бюджета составили 243 млн. руб.

В настоящее время прорабатывается вопрос по расширению возможностей использования семейного капитала на другие жизненные ситуации.

В целях социальной поддержки низкодоходных групп населения организовано предоставление государственной социальной помощи малоимущим гражданам, в том числе на основе социальных контрактов.

В 2016 году заключено 430 социальных контрактов с малоимущими семьями, из них: 380 социальных контрактов направлены на развитие подсобного хозяйства, 9 – на развитие индивидуального предпринимательства.

Подводя итоги, отмечу, что в Омской области создана эффективная система поддержки несовершеннолетних, семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. По ряду основных показателей, характеризующих состояние детского и семейного неблагополучия, на протяжении ряда лет нам удается добиваться стойкой положительной динамики:

- начиная с 2013 года фиксируется ежегодное снижение в среднем на 20 % количества семей и детей, сведения о которых содержатся в едином региональном банке данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении. Так, если в 2013 году на учете состояло 3784 семьи, то в конце 2016 года – 1918;

- по итогам 2016 года зарегистрировано снижение количества преступлений, совершенных подростками, на 19% (с 863 до 699 фактов);

- снизилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, – на 18,9% (с 796 в 2015 до 645 преступлений в 2016 году).

С уверенностью можно сказать, что бюджет Омской области является социально ориентированным. На территории региона в соответствии с законодательством осуществляется назначение более 80 видов социальных выплат, 40 из которых финансируются из средств областного бюджета.

Вместе с тем, есть к чему стремиться. На наш взгляд в регионе должна быть усилена работа по ранней профилактике семейного неблагополучия.

Именно поэтому в 2016 году между Министерством труда, Министерством образования Омской области и Благотворительным фондом профилактики социального сиротства (г. Москва) заключено соглашение о сотрудничестве по разработке и внедрению в 2017 году в практику комплексной модели профилактики социального сиротства, технологии раннего выявления и работы со случаем на территории Омской области.

Модель позволит оптимизировать систему выявления признаков семейного неблагополучия на ранних стадиях, обеспечить своевременную помощь и индивидуальный подход к решению проблем, приведших к возникновению ситуации нарушения прав ребенка в семье, эффективное межведомственное взаимодействие при оказании помощи и семье, и ребенку.

 Сегодня меняется вектор функционирования социальной сферы:

от простого количественного увеличения услуг – к адресной поддержке нуждающихся;

от оказания услуг по категориям граждан – к "семейным" услугам, когда работа одновременно ведется и с детьми, и со взрослыми;

от традиционных услуг – к услугам инновационного характера.

Проблемы детей и семей с детьми всегда являлись зоной повышенного внимания и ответственности общества.

В ходе конференции, я уверен, будут рассмотрены лучшие практики работы по профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности несовершеннолетних как Омской области, а также других регионов Сибирского и Уральского федеральных округов.

Спасибо за внимание!