**Информация**

**на коллегию по вопросу**

**"О влиянии трудовой миграции на формирование и**

**использование трудовых ресурсов муниципальных районов Омской области"**

По данным сводного баланса трудовых ресурсов муниципальных районов Омской области численность трудовых ресурсов в сельских районах области по состоянию на 1 января 2015 года составила 449,9 тыс. человек, что на 2,5 % или на 11,4 тыс. чел. меньше, чем на 1 января 2014 года.

Численность основного источника формирования трудовых ресурсов – трудоспособного населения в трудоспособном возрасте – на 1 января   
2015 года уменьшилась по сравнению с показателем на аналогичную дату 2014 года на 14,4 тыс. человек и составила 419,5 тыс. человек.

В целом рост численности трудовых ресурсов по итогам 2014 года отмечается только в 6-ти муниципальных районах Омской области: Знаменском – на 0,7 %; Русско-Полянском – на 1,1 %; Омском – на 1,9 %; Москаленском – на 1,9 %; Любинском – на 2,4 %; Одесском – на 7 процентов.

Наибольшее снижение численности трудовых ресурсов среди районов Омской области наблюдалось в Полтавском (на 12,9 %.) и Оконешниковском (на 10,9 %) районах.

Кроме этого состав трудовых ресурсов включает иностранных трудовых мигрантов, работающих лиц старших возрастов (мужчины в возрасте 60 лет и старше, женщины в возрасте 55 лет и старше), а также подростки, занятые в экономике.

Недостаток трудовых ресурсов в муниципальных районах в 2014 году вынужденно компенсирован за счет увеличения в числе занятых лиц старше трудоспособного возраста (28,7 тыс. чел., или 6,4 % от численности трудовых ресурсов) и привлечения иностранных трудовых мигрантов (1,8 тыс. человек, или 0,4 %).

Миграционная ситуация в муниципальных районах Омской области в течение последних 4-х лет характеризуется устойчивым миграционном оттоком населения, в большинстве районов число выбывших превышает число прибывших. В целом по муниципальным районам Омской области в 2014 году сальдо миграции составило -5 213 чел. или -1,3 промилле в расчете на 1000 человек населения, что на 23 % или на 1 571 чел. меньше уровня 2013 года (-6 784 чел. или 1,7 промилле).

В 2014 году только в 5-ти муниципальных районах (Омский, Азовский, Кормиловский, Марьяновский, Одесский) отмечено превышение количества прибывших над выбывшими, в остальных районах сальдо миграции было отрицательным. Лидером по миграционному приросту на протяжении ряда лет является Азовский немецкий национальный район, в котором в 2014 году сальдо миграции составляло +339 человек.

Наибольшая миграционная убыль населения зафиксирована в Называевском (-21,0 промилле в расчете на 1000 человек населения) Знаменском (-17,1 промилле), Полтавском (-17,1 промилле) Шербакульском (-17,1 промилле), Колосовском (-16,7 промилле) муниципальных районах Омской области.

Вместе с тем, в течение последних 4-х лет в областном центре региона формируется положительное сальдо миграции. За период 2010 – 2014 годов миграционный прирост по городу Омску увеличился в 14 раз в относительном выражении, или с 422 до 5 915 чел. соответственно.   
В 2014 году миграционный прирост по городу Омску составил (+5 915 чел.), что на 48 % больше уровня 2013 года (+4 011 чел.).

Что же касается самой Омской области, то ежегодные потери населения за счет миграции в течение последних лет составляли 2 – 3 тыс. человек. И только по итогам прошедшего 2014 года впервые за 15 лет наблюдался миграционный прирост (+702 человека). Суммарный миграционный прирост в целом по региону сложился за счет притока мигрантов из стран СНГ. Подавляющее большинство мигрантов (71,2 %) –   
из Казахстана.

Высокая миграционная подвижность сохраняется за частью населения в трудоспособном возрасте (73 % в общем объеме миграции). Если в целом   
в течение 2014 года муниципальные районы покинуло 5,2 тыс. человек, то, по оценкам, 4,2 тыс. человек из них находились в трудоспособном возрасте (или 81 % от числа выбывших из села).

Большинство муниципальных районов характеризуются высоким уровнем "маятниковой" миграции. Доля населения, занятого в пределах территории района, в котором они проживают, ежегодно сокращается.   
В то же время увеличивается доля населения, занятого за пределами района проживания.

Структура занятости населения муниципальных районов Омской области в 2014 году выглядит следующим образом:

* 72,1 % населения района, занятого в экономике, работают в пределах территории района, в котором они проживают;
* 17,8 % – выезжают на работу в город Омск;
* 8,1 % – выезжают на работу в другой регион Российской Федерации;
* 2 % – выезжают на работу в другой район Омской области.

Можно выделить следующие причины миграционного оттока в области.

Во-первых, сохранявшаяся "маятниковая" миграция на протяжении ряда лет переросла в смену места жительства граждан к месту учебы или работы.

Во-вторых, старение населения и выбытие пенсионеров в город Омск и другие регионы в связи с отсутствием их возможности самостоятельного проживания;

В-третьих,  изменения макроэкономической ситуации повлекли снижение активности работодателей в расширении производства и соответственно потребности в работниках;

В-четвертых, не все прибывшие граждане регистрируются по месту проживания. Здесь нужно местным органам власти обратить внимание на численность прибывших и зарегистрированных, провести анализ причин их не регистрации.

Основными факторами формирования высокого уровня сельской миграции является отсутствие вакансий и наличие неформальной занятости. Не оформление работодателем трудовых отношений не только снижает уровень социальной защищенности, но и снижает ответственность работника перед работодателем, что лишает долгосрочных перспектив трудовой деятельности.

Вместе с тем, на основании мониторинга потребности в кадрах   
на 2015 – 2019 годы на территории районов работодателями отмечается дефицит квалифицированных трудовых ресурсов. Общая заявленная потребность до 2019 года составляет 21,0 тыс. человек, из них на замену выбывших – 16,4 тыс. человек, на вновь создаваемые рабочие места   
4,6 тыс. человек.

К решению вопросов формирования трудовых ресурсов и их эффективного использования необходим комплексный подход, отраженный в Концепции развития отношений в сфере труда и занятости населения Омской области до 2020 года.

Основными направлениями формирования и использования трудовых ресурсов муниципальных районов Омской области являются следующие:

Направление № 1. Обеспечение экономики региона кадрами в соответствии с потребностями работодателей.

Для реализации данного направления очень важна аналитическая работа: не только фиксация текущей ситуации на региональном рынке труда, но и проведение качественных прогнозных оценок дальнейшего развития рынка труда, состояния трудовых ресурсов и потребности в кадрах.

Направление № 2. Построение современной системы профориентации населения.

Молодежь составляет третью часть трудоспособного населения региона и является стратегическим кадровым ресурсом развития региона, в том числе муниципальных районов. Поэтому усиление политики в отношении молодежи, включение молодежи в основные социально-экономические процессы позволит не только создать условия для самореализации, раскрытия потенциала молодых граждан, проживающих на территории Омской области, но и обеспечит экономику Омской области кадрами в необходимом количестве и требуемой профессионально-квалификационной структуры. Кроме работы с молодежью необходима профориентация и психологическая помощь другим группам населения: это и незанятое население, и работники предприятий, нуждающиеся в переподготовке, переориентации, психологической помощи в связи со сменой работы.

Направление № 3. Создание условий для сохранения и привлечения трудовых ресурсов в Омскую область.

Существует несколько возможностей в решении проблемы миграционного оттока как для региона в целом, так и для района в частности:

Во-первых, привлечение в район соотечественников, проживающих за рубежом, а также жителей других районов или регионов России.

Во-вторых, принятие мер по сокращению оттока местного населения, особенный упор делая на молодежь.

Существенное влияние на формирование миграционного прироста в Омской области в 2014 году оказала реализация государственной программы: по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников.   
С момента реализации в нашем регионе Программы переселения, с 2009 года в регион переехали более 17 тысяч соотечественников.

Проблему недостатка трудовых ресурсов в муниципальных районах некоторые районы решают за счет привлечения иностранных трудовых мигрантов. Это требует внимания органов местного самоуправления для обоснованного привлечения иностранных работников при условии выполнения главных задач государственной миграционной политики: приоритетное трудоустройство российских граждан и недопущение формирования национальных анклавов.

В целом, эффективная работа по формированию миграционного притока и закреплению собственного населения на территории района, в том числе стимулирования интереса молодежи и прибывших соотечественников для обоснования в сельской местности неразрывно связано с социально-экономическим развитием муниципальных территорий. Соответственно необходимо улучшение социальной инфраструктуры, организация досуга, адресная работа обращающихся граждан по их адаптации, развитие их профессиональной компетенции, организация и создание дополнительных рабочих мест, привлечение работодателей в отдаленные сельские поселения.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ   
в Решение на коллегию по вопросу "О влиянии трудовой миграции на формирование и использование трудовых ресурсов муниципальных   
Омской области"

Заслушав и обсудив информацию Федоровой Т.В., заместителя руководителя департамента по труду, начальника трудовых ресурсов, миграции и развития кадрового потенциала Министерства труда и социального развития Омской области (далее – Министерство) о влиянии трудовой миграции на формирование и использование трудовых ресурсов муниципальных районов Омской области

РЕШИЛИ:

1. Информацию принять к сведению.

2. Управлениям Министерства:

- особое внимание уделить вопросам качественного подготовки аналитических материалов по отслеживанию изменения трудовых ресурсов, в том числе трудовой миграции, а также в части полноты, и достоверности предоставляемых данных при проведении обследований по рынку труда;

- инициировать вынесение на рассмотрение вопросов формирования, развития и использования трудовых ресурсов, в том числе результатов мониторинга рынка труда и прогнозирования состояния трудовых ресурсов на коллегии Администраций районов;

- в срок до 31 июля 2015 года представить в департамент по труду Министерства, действующие районные программы, предусматривающие мероприятия по формированию, сохранению и использованию трудовых ресурсов;

- участвовать в проведении БОУ "Омский центр профориентации" социологических исследований о профессиональных намерениях (предпочтениях) различных социальных и возрастных категорий населения Омской области с учетом потребности в кадрах муниципальных районов Омской области.

3. Администрациям муниципальных районов Омской области:

- определить в качестве приоритетной задачу по информационной доступности для сельского населения районов о региональной программе добровольного переселения соотечественников из-за рубежа: Нижнеомскому, Оконешниковскому, Большеуковскому, Знаменскому муниципальным районам в срок до конца года обеспечить привлечение не менее 3 участников программы;

- содействовать участию муниципальных общеобразовательных организаций и работодателей в долгосрочном профориентационном проекте "Экономика региона в руках молодого поколения";

4. Департаменту по труду Министерства:

- продолжить оказание организационно-методической поддержки территориальных органов Министерства труда и социального развития Омской области по проведению обследований по рынку труда.

- в срок до 29 сентября 2015 года провести анализ действующих районных программ, предусматривающих мероприятия по формированию, сохранению и использованию трудовых ресурсов, и подготовить предложения по единому подходу к разработке указанных программ.