ДОКЛАД

на коллегию Министерства труда и социального развития Омской области по вопросу "Стационарное социальное обслуживание в Омской области.

Проблемы и перспективы развития"

Старение населения выступает в современном мире как существенный фактор влияния на социально-экономические процессы в целом и на социальную политику в частности. Сегодня старение населения и определение статуса пожилых людей в обществе – общероссийская проблема, имеет место и в Омской области.

С одной стороны это позитивный результат цивилизованного развития общества вследствие увеличения продолжительности жизни. С другой стороны –результат сокращения рождаемости.

По состоянию на 1 января 2013 года оценочная численность населения Омской области составляла 1973,9 тыс. человек, из них 438,6 тыс. человек (22,2 процента) старше трудоспособного возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), инвалидов – 150,6 тыс. человек (7,6 процента).

Согласно прогнозным данным до 2020 года численность населения старше трудоспособного возраста увеличится до 525,5 тыс. человек (26,3 процента).

Кроме того, за последние 10 лет в Омской области отмечается увеличение количества инвалидов, страдающих психическими заболеваниями: с 9740 человек в 2003 году до 10303 человек по состоянию на 1 января 2013 года (рост на 5,7 процента).

Система стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в Омской области представлена 15 государственными стационарными учреждениями социального обслуживания, в том числе: девятью психоневрологическими интернатами, общей мощностью 2595 коек (с учетом перепрофилирования Крутинского дома-интерната для престарелых и инвалидов в психоневрологический интернат), двумя геронтологическими центрами, двумя домами-интернатами для престарелых и инвалидов, одним специальным домом-интернатом для престарелых и инвалидов общей мощностью 1890 коек, одним детским домом-интернатом для умственно отсталых детей мощностью 296 коек.

Деятельность стационарных учреждений направлена на предоставление гражданам пожилого возраста и инвалидам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию, в стационарных условиях социальных услуг и создание для них наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности.

Вместе с тем, действующая сеть стационарных учреждений не обеспечивает потребность граждан пожилого возраста и инвалидов в стационарном социальном обслуживании в полном объеме.

На протяжении последних лет сохраняется очередность в стационарные учреждения с ежегодным увеличением в учреждения психоневрологического типа.

По состоянию на 1 мая 2013 года очередность в стационарные учреждения составляла 665 человека, в том числе в психоневрологические интернаты – 365 человек, в стационарные учреждения общего типа – 300 человек. При этом срок ожидания в психоневрологические интернаты составляет в среднем 2,5 года, в стационарные учреждения общего типа – около 1 года.

С вводом в действие с 1 марта 2010 года санитарных правил и нормативов "Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию объектов организаций здравоохранения и социального обслуживания, предназначенных для постоянного проживания престарелых и инвалидов, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму их работы" (далее – СанПиН) изменились требования, предъявляемые к размеру жилой площади в стационарных учреждениях, которая теперь должна составлять домах-интернатах: для 1-местных помещений – 14-15 кв. м.,для 2-местных – 16-18 кв. м., для 3-местных – 19-20 кв.м., в психоневрологических интернатах – 6-8 кв.м. в расчете на 1 проживающего. В настоящее время средний размер жилой площади в расчете на 1 проживающего в стационарных учреждениях не соответствует нормам и составляет в среднем 6,3 кв.м. в домах-интернатах, 4,8 кв.м. – в психоневрологических интернатах. Также в соответствии с указанным СанПиН инвалидам-колясочникам должны предоставляться 1-местные жилые помещения (сегодня более 300 инвалидов-колясочников проживают в 2, 3, 4-местных комнатах).

Во исполнение требований санитарного законодательства необходимо сокращение мощности действующих стационарных учреждений более чем на 600 коек.

В связи с этим Министерством труда и социального развития Омской области и стационарными учреждениями проводится работа по совершенствованию социального обслуживания, оптимизации и расширению действующей сети стационарных учреждений, приведению объектов в соответствие с требованиями санитарного законодательства.

При этом большое значение придается использованию стационаро-замещающих технологий, развитию стратегий домашнего ухода, обеспечивающим максимально возможное пребывание человека в привычной социальной среде и поддержку родственников, осуществляющим уход.

С 2010 года в Омской области активно развивается служба сиделок, предоставляющая социальные услуги на дому тяжелобольным, нуждающимся в постоянном постороннем уходе гражданам пожилого возраста и инвалидам – потенциальным клиентам стационарных учреждений.

Так, если 2009 году услуги сиделки получили 238 человек, то в 2011 году – 647 человек, за 2012 год – 770 человек.

С учетом ежегодного мониторинга состояния очередности в стационарные учреждения и ее структуры принимаются следующие меры по ее снижению:

- в 2011 году проведены перепрофилирования Алексеевского детского дома-интерната для умственно отсталых детей и Марьяновского дома-интерната для престарелых и инвалидов в учреждения психоневрологического типа, в результате которых мощность психоневрологических интернатов увеличилась на 430 коек. В мае 2013 года проведено перепрофилирование Крутинского дома-интерната для престарелых и инвалидов в психоневрологический интернат, что позволило увеличить мощность психоневрологических интернатов еще на 155 коек;

- в рамках реализации долгосрочных целевых программ Омской области "Доступная среда" на 2013-2017 годы" и "Старшее поколение" на 2011-2015 годы" предусмотрено завершение:

1) строительства спального корпуса на 150 мест в Атакском психоневрологическом интернате в 2013 году;

2) строительства жилого корпуса на 100 мест с приемно-карантинным отделением, изолятором и лечебным комплексом в Драгунском психоневрологическом интернате в 2014 году;

3) реконструкции здания железнодорожной больницы под размещение Исилькульского дома-интерната в 2015 году.

Реализация данных мероприятий позволит создать дополнительно 250 мест в психоневрологических интернатах и в домах-интернатах общего типа – 174 места.

Также в целях решения проблемы обеспечения нуждающихся граждан стационарным социальным обслуживанием в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № Пр-3464 ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 25 октября 2010 года, в 2011 году Министерством разработана перспективная схема развития и размещения стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Омской области до 2020 года, в которую, в том числе, включены мероприятия по строительству и реконструкции объектов социального обслуживания, предусмотренных долгосрочными целевыми программами Омской области "Старшее поколение" на 2011-2015 годы и "Доступная среда" на 2013-2017 годы.

В рамках реализации Плана мероприятий ("дорожная карта") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Омской области (2013 - 2018 годы)", утвержденного распоряжением Правительства Омской области от 10 апреля 2013 года № 46-рп, в 3 квартале 2013 года запланировано принятие распоряжения Губернатора Омской области об утверждении перспективной схемы.

Перспективной схемой предусмотрено строительство Тюкалинского дома-интерната, жилого корпуса на 150 мест в Нежинском геронтологическом центре, жилого корпуса на 100 мест в Омском психоневрологическом интернате и ряд других объектов в действующих стационарных учреждениях социального обслуживания.

В 2013 году планируется разработать проектно-сметную документацию на строительство жилого корпуса в Омском психоневрологическом интернате, Тюкалинского дома-интерната, жилого корпуса в Нежинском геронтологическом центре, в 2014 году – жилого корпуса на 100 мест в Андреевском психоневрологическом интернате.

Кроме того, принято постановление Правительства Омской области "О совершенствовании социального обслуживания в Омской области и установлении ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за гражданами пожилого возраста, инвалидами I, II группы и совершеннолетними недееспособными гражданами".

Постановлением предусматривается установление ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за гражданами пожилого возраста, инвалидами I, II группы и совершеннолетними недееспособными гражданами (далее – ежемесячная выплата), а также условия и процедура ее предоставления. Одними из основных условий назначения указанной выплаты являются:

- добровольный отказ лица, получающего уход, от социального обслуживания в государственной системе социальных служб (в том числе прекращение предоставления стационарного социального обслуживания);

- снятие с учета граждан, нуждающихся в предоставлении стационарного социального обслуживания, в случае нахождения на указанном учете более 6 месяцев;

- отсутствие близких родственных связей между лицами, получающими и осуществляющими уход;

- совместное проживание лиц, получающих и осуществляющих уход.

Размер ежемесячной выплаты составит 5985 руб. (один минимальный размер оплаты труда (с 1 января 2013 года – 5205 руб.) + районный коэффициент (780 руб.)), а для лиц, осуществляющих уход за инвалидами I группы, размер ежемесячной выплаты увеличен на 50 % и составит 8977 руб.

В настоящее время в 19 субъектах Российской Федерации осуществляется поддержка приемных семей для граждан пожилого возраста. Изучение накопленного опыта позволяет сделать вывод о том, что установление ежемесячной выплаты будет способствовать повышению качества жизни граждан пожилого возраста, инвалидов, недееспособных граждан, укреплению традиций взаимопомощи, профилактике социального одиночества.

В 2013 году по итогам социологического опроса планируется организовать не менее 100 приемных семей для указанных категорий граждан и соответственно снизить очередность в стационарные учреждения, в том числе в 2013 году – на 100 человек.

Расходы областного бюджета на ежемесячную выплату составят 7,9 млн. руб. (5985 руб.\*12\*80 = 5,7 млн. руб.; 8977 руб.\*12\*20 = 2,2 млн. руб.), что более чем в 3 раза ниже затрат, предусматриваемых на проживание 100 граждан в стационарных учреждениях, которые составляют в среднем 27,4 млн. руб. в год (в среднем стоимость проживания в учреждении 1 человека составляет 22,7 тыс. руб. в месяц).

В настоящее время в целях реализации постановления Министерством ведется работа по разработке приказов, регламентирующих порядок и формы документов по внедрению института приемной семьи, после утверждения которых планируется проведение обучающего семинара с руководителями территориальных органов, комплексных центров социального обслуживания населения и государственных стационарных учреждений.

Для реализации выполнения постановления должно быть налажено четкое взаимодействие между руководителями территориальных органов, комплексных центров социального обслуживания населения и государственных стационарных учреждений.

Руководителям комплексных центров социального обслуживания населения необходимо организовать работу по выявлению граждан, желающих принять в свою семью пожилых или инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, или состоящих не менее шести месяцев на учете граждан, нуждающихся в предоставлении стационарного социального обслуживания, и разъяснению условий и процедуры предоставления ежемесячной выплаты.

Руководителям территориальных органов, комплексных центров социального обслуживания населения и государственных стационарных учреждений необходимо будет организовать работу в целях реализации мероприятий по привлечению трудоспособных родственников, обязанных в соответствии с законодательством содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей (детей) и заботиться о них, к надлежащему исполнению своих обязанностей в отношении указанных граждан, находящихся в стационарных учреждениях социального обслуживания путем:

- проведения социальной рекламы, направленной на популяризацию семейных ценностей, профилактики социального одиночества, восстановление семейных традиций;

- проведения работы по выявлению родственников граждан, проживающих в стационарных учреждениях;

- заключения договоров пожертвования с родственниками граждан, проживающих в стационарных учреждениях;

- содействие гражданам, проживающим в стационарных учреждениях во взыскании алиментов.

(Методическое письмо о действиях по данному вопросу вы получите в ближайшее время.)

Кроме того, планируется внести изменения в действующую систему оценки эффективности деятельности территориальных органов, комплексных центров социального обслуживания населения и государственных стационарных учреждений области, включив показатели, отражающие проводимую работу территориальными органами и государственными учреждениями Омской области по организации приемных семей.

Кроме того, нестационарными учреждениями в целях снижения очередности на стационарное социальное обслуживание проводятся мероприятия, направленные на популяризацию социального обслуживания граждан пожилого возраста на дому, в том числе осуществляется подготовка сюжетов, публикаций о деятельности учреждений социального обслуживания, проводятся информационные встречи, круглые столы с общественными ветеранскими организациями по вопросам предоставления социального обслуживания, издаются буклеты различной направленности, пропагандирующие социальное обслуживание на дому, предоставление услуг сиделки и другие социальные услуги, распространяемые в сельских администрациях, общественных организациях, учреждениях здравоохранения, отделениях пенсионного фонда.

Дополнительно нехватка мест в стационарных учреждениях социального обслуживания компенсируется за счет предоставления жилого помещения в домах муниципального специализированного жилищного фонда для социальной защиты отдельных категорий граждан. В настоящее время в 14 муниципальных районах Омской области функционируют 18 специальных домов, в которых проживает около 500 чел. Нестационарными учреждениями социального обслуживания населения (комплексные центры социального обслуживания населения) гражданам пожилого возраста, проживающим в специальных домах, предоставляются социальные услуги в соответствии с государственными стандартами социальных услуг.

К сожалению, в последнее время установилась отрицательная тенденция по закрытию специальных домов в связи с отсутствием в муниципальных бюджетах финансовых средств, необходимых для содержания специальных домов. Так в 2009 году в 19 муниципальных районах функционировало 32 специальных дома, по состоянию на 1 июня 2013 года число специальных домов сократилось до 18.

В целях сохранения специальных домов Министерством проработан вопрос субсидирования в 2014 году в рамках Областного фонда софинансирования расходов муниципальных районов на осуществление капитального и текущего ремонта специальных домов, при условии 50-процентного софинансирования указанных работ за счет средств местных бюджетов.

Общая потребность в денежных средствах на проведение капитальных ремонтов в специальных домах, по данным администраций муниципальных районов, составляет 64,7 млн. рублей.

Вместе с тем, в рамках сохранения на территориях муниципальных районов специальных домов и создания условий для более длительного проживания в них граждан пожилого возраста руководителям КЦСОН необходимо:

- в срок до 15 июня 2013 года провести мероприятия по заключению с администрациями муниципальных образований договоров безвозмездного пользования помещениями, расположенными в специальных домах и используемыми КЦСОН;

- проработать вопрос расширения спектра социальных услуг, предоставляемых работниками КЦСОН гражданам, проживающим в специальных домах.

Особой проблемой, на сегодняшний день, является обеспечение жизнеустройства граждан пожилого возраста и инвалидов из числа граждан без определенного места жительства и занятий. Большая часть граждан данной категории нуждается в оказании постоянной посторонней помощи. Для оказания социальных услуг указанной категории граждан функционирует бюджетное учреждение Омской области "Центр социальной адаптации" (далее – БУ ЦСА).

Однако, коечная мощность данного учреждения (158 мест) не удовлетворяет имеющейся потребности. В связи с этим в целях увеличения коечной мощности, предоставляющего социальное обслуживание в первую очередь гражданам пожилого возраста и инвалидам, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с утратой жилья, прорабатываются следующие вопросы:

- перепрофилирование помещений отделения содержания по решению суда иностранных граждан в социальную гостиницу с койками сестринского ухода. Реализация данного проекта станет возможной после передачи согласно федеральному законодательству с 1 января 2014 года функций по содержанию иностранных граждан федеральному органу исполнительной власти в сфере миграции. Перераспределение функций структурных подразделений Центра социальной адаптации позволит увеличить коечную мощность учреждения предположительно на 20 мест;

- реконструкция лабораторного корпуса в целях увеличения коечной мощности Центра социальной адаптации. Реализация данного проекта позволит увеличить мощность учреждения предположительно еще на 40 мест. Стоимость реконструкции указанного объекта составит 40,8 млн. руб., в том числе 4 млн. руб. – на разработку проектно-сметной документации.

Также Министерством в рамках развития государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания подготовлен проект постановления Правительства Омской области "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Омской области деятельность в сфере социального обслуживания населения Омской области", которым устанавливается порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с деятельностью в сфере стационарного социального обслуживания.

В настоящее время в Тарском муниципальном районе индивидуальным предпринимателем организовано частное учреждение социального обслуживания по типу специального дома для престарелых граждан, в котором проживает 7 человек и до конца 2013 года данный предприниматель планирует увеличить количество проживающих до 20 человек.

Предоставление субсидий по нашему мнению позволит развивать данную форму социального обслуживания негосударственными структурами тем самым позволит снизить очередность в стационарные учреждения социального обслуживания.

Таким образом, основными задачами Министерства и подведомственных ему государственных учреждений при решении проблем обеспечения нуждающихся граждан стационарным социальным обслуживанием, являются:

1. Обеспечение реализации мероприятий в части строительства и реконструкции стационарных учреждений социального обслуживания, предусмотренных долгосрочными целевыми программами Омской области "Доступная среда" на 2013-2017 годы" и "Старшее поколение" на 2011-2015 годы".

2. Обеспечение приоритетного предоставления нестационарными учреждениями социального обслуживания социальных услуг престарелым и инвалидам на дому, в том числе услуг сиделки гражданам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе: потенциальным клиентам стационарных учреждений в целях максимально возможного продления срока проживания их в домашних условиях.

3. Развитие материально-технической базы Центра социальной адаптации.

4. Реализация постановления Правительства Омской области "О совершенствовании социального обслуживания в Омской области и установлении ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за гражданами пожилого возраста, инвалидами I, II группы и совершеннолетними недееспособными гражданами" с выполнением мероприятий по организации приемных семей и по привлечению трудоспособных родственников, обязанных в соответствии с законодательством содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей (детей) и заботиться о них, к надлежащему исполнению своих обязанностей в отношении указанных граждан, находящихся в стационарных учреждениях социального обслуживания.

5. Развитие государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания, в том числе:

- путем создания домов частного специализированного жилого фонда для одиноких престарелых, содержание которых осуществляют их собственники, а предоставление социальных услуг гражданам – государственные нестационарные учреждения социального обслуживания Омской области;

- путем проработки вопроса предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с деятельностью в сфере стационарного социального обслуживания.

Спасибо за внимание.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_